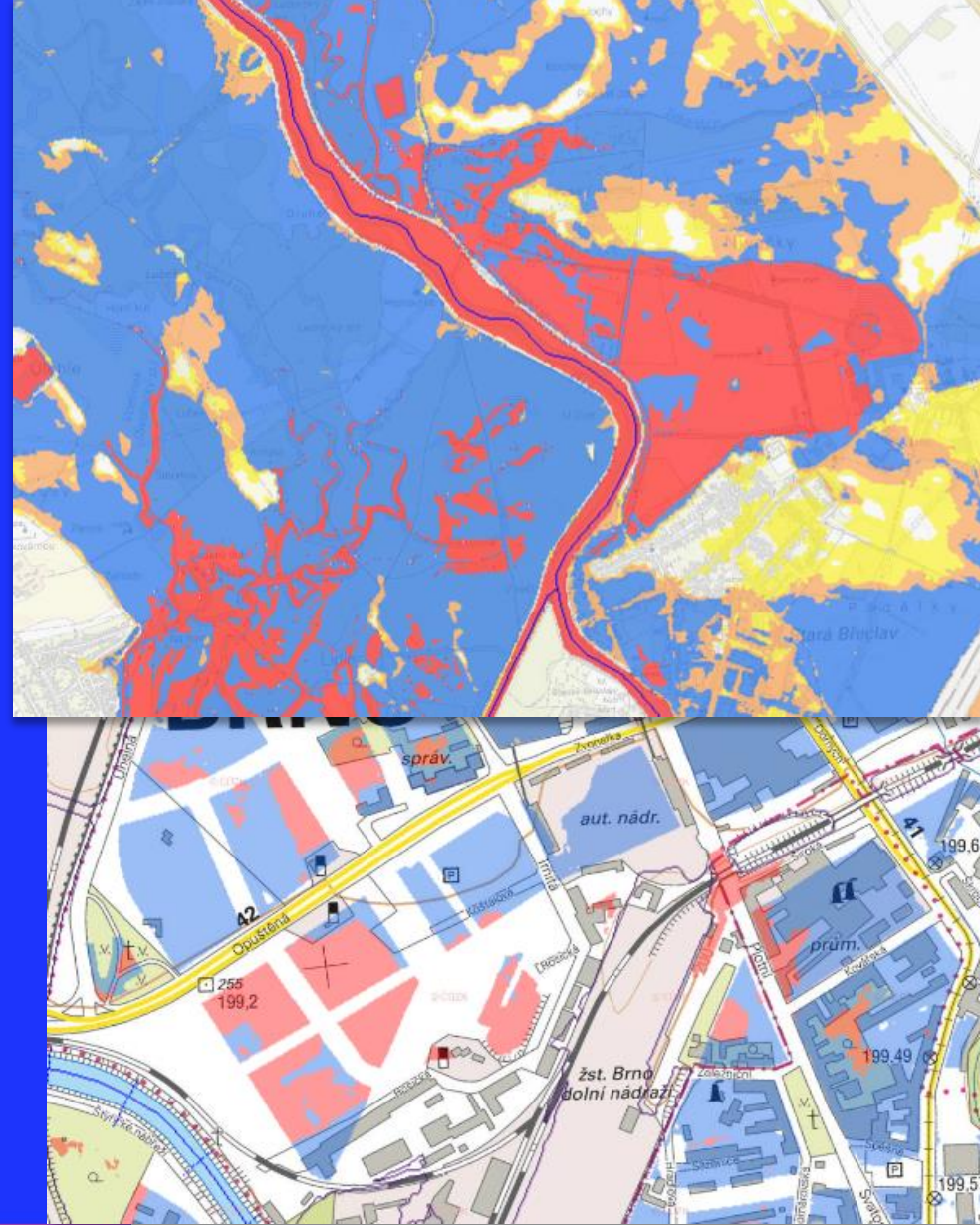


Využití plánů pro zvládání povodňových rizik z pohledu zástupců krajů

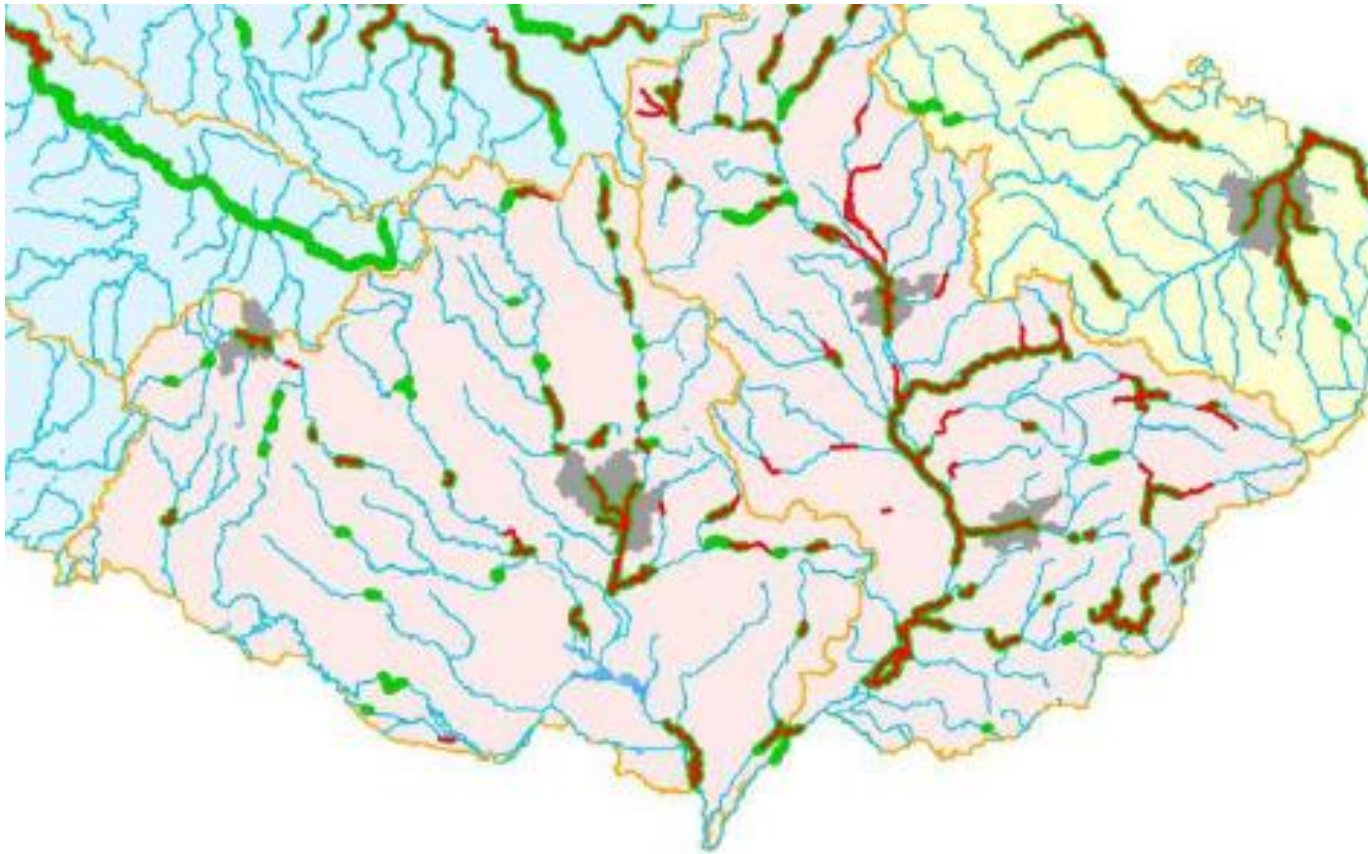
Ing. Michal Cibulka
odbor životního prostředí
oddělení vodního hospodářství a lesního hospodářství



PLÁNOVÁNÍ V OBLASTI VOD

- Plánování v oblasti vod je soustavná koncepční činnost, kterou zajišťuje stát, a jeho účelem je vymezit a vzájemně harmonizovat veřejné zájmy, např. snížení nepříznivých účinků povodní
- V rámci plánování v oblasti vod se pořizují plány povodí a **plány pro zvládání povodňových rizik. Tyto plány jsou podkladem pro výkon veřejné správy, zejména pro územní plánování a vodoprávní řízení**
- Plány pro zvládání povodňových rizik pořizuje Ministerstvo životního prostředí a Ministerstvo zemědělství ve spolupráci s příslušnými správci povodí a místně příslušnými krajskými úřady. Plány pro zvládání povodňových rizik schvaluje vláda
- Plány pro zvládání povodňových rizik vydává Ministerstvo životního prostředí jako opatření obecné povahy. (2022)
- **Do působnosti krajských úřadů patří uplatňovat stanoviska k zásadám územního rozvoje a k územním plánům obcí s rozšířenou působností**

Oblasti s významným povodňovým rizikem



území vymezená na základě
předběžného vyhodnocení
povodňových rizik, v nichž
byla zjištěna významná rizika
nepříznivých účinků povodní
na lidské zdraví, životní
prostředí, kulturní dědictví a
hospodářskou činnost.

Ministerstvo životního prostředí

Vršovická 1442/65, 100 10 Praha 10

Praha dne 27. ledna 2022

Č. j.: MZP/2022/610/171

Sp. zn.: ENV/2022/26421

Vyřizuje: Ing. Miroslav Tesařík

Tel.: +420 267 122 198

E-mail: miroslav.tesarik@mzp.cz

OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

Ministerstvo životního prostředí jako věcně příslušný správní orgán ve smyslu ustanovení § 25 odst. 5 zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů, postupem podle ustanovení § 171 až 174 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, a ustanovení § 115a odst. 3 vodního zákona, v souladu vyhláškou č. 24/2011 Sb., o plánech povodí a plánech pro zvládání povodňových rizik, ve znění pozdějších předpisů:

I.

vydává Plán pro zvládání povodňových rizik v povodí Dunaje,
schválený usnesením vlády České republiky ze dne 19. ledna 2022 č. 30

obsahující v příloze uvedené kapitoly:

- 4.3 Závěry vyvozené z map povodňového nebezpečí a povodňových rizik,
- 5.4 Popis cílů pro období platnosti plánu pro zvládání povodňových rizik v povodí Dunaje (2021 – 2027),
- Příloha 8.4 – Seznam navrhovaných obecných opatření,
- Příloha 8.5 – Seznam navrhovaných konkrétních opatření,

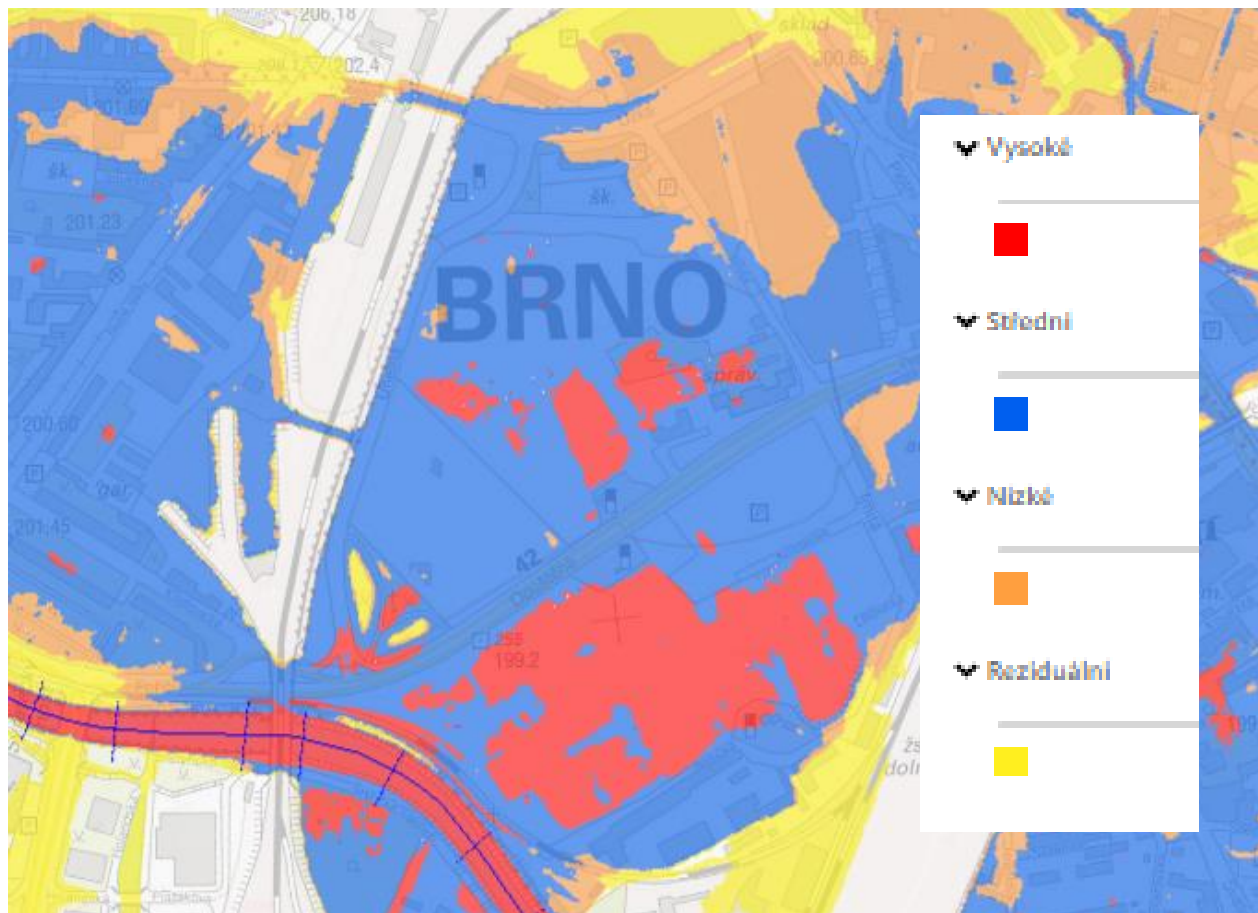
které tvoří **výrokovou část tohoto opatření obecné povahy a jsou jeho nedílnou součástí.**

Omezení - OOP

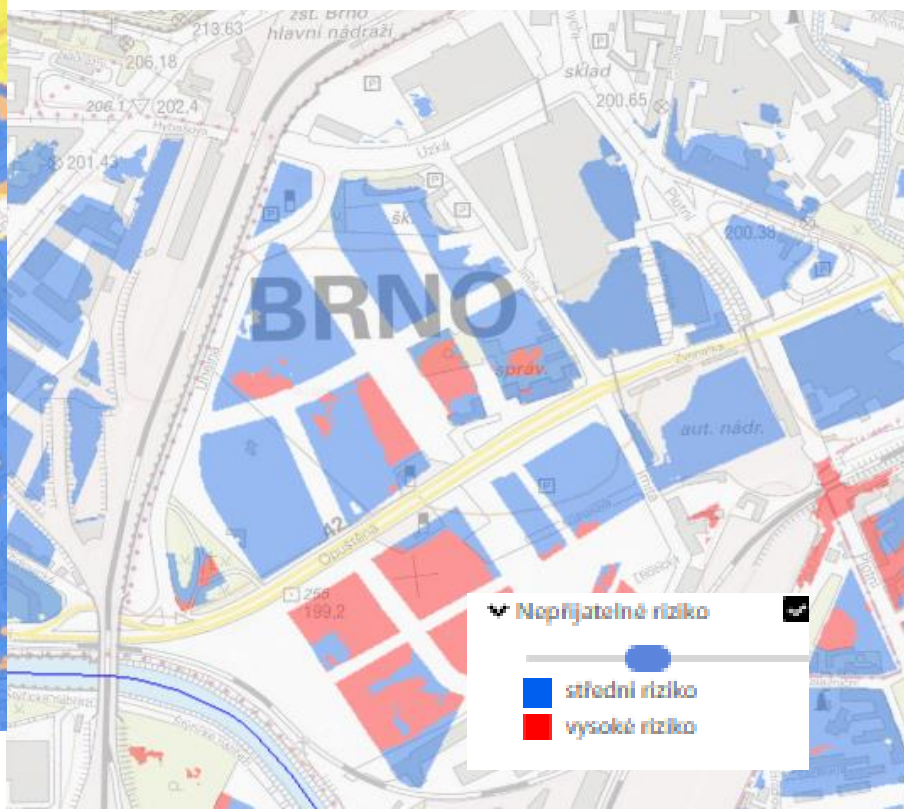
Obsah map povodňového nebezpečí a povodňových rizik při současném zohlednění cílů pro období platnosti je základem pro stanovení **zásad pro umístování a povolování staveb a činností a při tvorbě územně plánovací dokumentace pro jednotlivé kategorie povodňového ohrožení.**

Smyslem opatření obecné povahy, kterým se vydává příslušný plán pro zvládání povodňových rizik, je **stanovit závazným způsobem cíle a souhrn opatření pro zvládání povodňových rizik. Orgány státní správy jsou proto povinny v rámci své činnosti naplňovat plánem stanovené cíle a provádět příslušná opatření.**

Mapy povodňového nebezpečí a povodňových rizik



Mapy povodňového nebezpečí a povodňových rizik vyjadřují míru nebezpečí a rizika, která vyplývají z povodní.



Zásady pro umíst'ování a povolování staveb a činností a při tvorbě územně plánovací dokumentace pro jednotlivé kategorie povodňového ohrožení

I. Vysoké ohrožení (červená barva)

- Je zcela **nevhodné** s ohledem na extrémní ohrožení povolovat, **umíst'ovat a provádět stavby** s výjimkou staveb uvedených v § 67 odst. 1 vodního zákona
- Umíst'ované a povolované stavby a činnosti **nesmí zhoršit odtokové poměry**
- Při změně stávající zástavby a pro novou výstavbu je třeba **vždy posoudit nutnost provedení opatření na ochranu před povodněmi**, která zajistí odpovídající snížení potenciálních povodňových škod
- Na izolovaných plochách (§ 6 odst. 3 vyhlášky č. 79/2018 Sb.) je zcela nevhodné povolovat a rozšiřovat stávající zástavbu, ve které se zdržují lidé (stavby pro bydlení, objekty poskytující vzdělávání, sociální a zdravotní služby apod.), zvířata (zemědělské chovy, ZOO, útulky, apod.) nebo dochází k manipulaci se závadnými látkami ve větším rozsahu
- **V územně plánovací dokumentaci se doporučuje nevymezovat zastavitelné plochy a nepřipouštět využití pro výstavbu s výjimkami** podle § 67 odst. 1 vodního zákona
- Na izolovaných plochách (§ 6 odst. 3 vyhlášky č. 79/2018 Sb.) se doporučuje připouštět jen takové využití, které nemůže generovat významné povodňové škody

Zásady pro umístování a povolování staveb a činností a při tvorbě územně plánovací dokumentace pro jednotlivé kategorie povodňového ohrožení

II. Střední ohrožení (modrá barva)

- **nová výstavba je možná s omezeními**, a to na základě podrobného posouzení nezbytnosti účelu stavby, a na základě posouzení dle map povodňového nebezpečí
- V rámci povolování výstavby je třeba **vyhodnotit potřebu opatření na ochranu před povodněmi** s ohledem na předpokládanou výši povodňových škod, opatření k evakuaci obyvatel, aj.
- **Nevhodná je výstavba citlivých objektů**. U stávajících citlivých objektů je třeba řešit opatření na ochranu před povodněmi a přijmout speciální opatření, např. traumatologický plán ve smyslu krizového řízení
- Umísťované a povolované stavby a činnosti **nesmí zhoršit odtokové poměry**
- **V územně plánovací dokumentaci se doporučuje připouštět jen takové využití, které nemůže generovat významné povodňové škody**; zastavitelné plochy vymezovat a využití území pro zástavbu stabilizovat jen ve výjimečných a zvláště odůvodněných případech, např. z důvodu převažujícího veřejného zájmu na dlouhodobém uchování stávající zástavby, nebo pokud není jiné vhodnější území pro stavební rozvoj obce.

Zásady pro umístování a povolování staveb a činností a při tvorbě územně plánovací dokumentace pro jednotlivé kategorie povodňového ohrožení

III. Nízké ohrožení (oranžová barva)

- Výstavba je možná. **Nevhodná je výstavba citlivých objektů.** U stávajících citlivých objektů je třeba řešit opatření na ochranu před povodněmi a přijmout speciální opatření, např. traumatologický plán ve smyslu krizového řízení.
- Umísťované a povolované stavby a činnosti **nesmí zhoršit odtokové poměry.**
- **V územně plánovací dokumentaci se doporučuje zastavitelné plochy nad rámec plošného rozsahu již dříve vymezených zastavitelných ploch vymezovat a využití pro citlivé objekty připouštět jen ve výjimečných a zvláště odůvodněných případech**

Zásady pro umístování a povolování staveb a činností a při tvorbě územně plánovací dokumentace pro jednotlivé kategorie povodňového ohrožení

IV. Zbytkové ohrožení (Reziduální) (žlutá barva)

- U citlivých objektů je třeba řešit opatření na ochranu před povodněmi. Pro citlivé objekty je třeba posoudit nutnost přijetí speciálních opatření, např. traumatologický plán ve smyslu krizového řízení.
- Je důrazně doporučeno informovat v rámci povolovacího řízení investora/žadatele o souvisejících rizicích umístění záměru v území zařazeném z hlediska povodňového ohrožení jako zbytkové.
- V územně plánovací dokumentaci nejsou vyžadována specifická omezení.

***Citlivé objekty** jsou objekty se zvýšenou koncentrací obyvatel se specifickými potřebami při evakuaci (školy, nemocnice), objekty infrastruktury zajišťující základní funkce území, potencionální zdroje znečištění, objekty integrovaného záchranného systému a objekty nemovitých kulturních památek.

Přijatelné ohrožení pro jednotlivé kategorie způsobu využití území

Kategorie způsobu využití území	Přijatelné ohrožení	Plocha v riziku při ohrožení:	
Bydlení	nízké	STŘEDNÍM	VYSOKÉM
Občanská vybavenost			
Dopravní a technická infrastruktura ¹⁾			
Výroba			
Zemědělská výroba			
Sport a hromadná rekreace	střední	VYSOKÉM	
Vodní plochy	vysoké	plochy nejsou v riziku při žádném ohrožení	
Veřejná zeleň, lesy, ostatní zeleň			
Zahrádkářské osady			
Orná půda, louky, pastviny			

¹⁾netýká se nezbytné technické a dopravní infrastruktury dle ustanovení § 67 odst. 1 vodního zákona

možné problémy

- V rámci procesu schvalování PZPR je obtížné připomínkovat mapové podklady, případně získat vyjádření zpracovatele k jejich rozsahu
- Předávání podkladů z MŽP v digitální formě pro GIS
- Problém se zapracováním mapových podkladů do územních plánů
- V územním plánu dochází k upřednostňování zástavby na úkor povodňové ochrany stávajících nemovitostí (často PPO jen pro nově navrženou zástavbu)
- Přenášení odpovědnosti z územního plánování na stavební řízení
- „Salámová metoda“ – řešení stavebních záměrů jednotlivě

Problémy mohou nastat také při změnách v území

Dle metodiky MŽP OOV...

- Při faktické změně okolností (např. výstavba protipovodňových opatření) v mezidobí mezi jednotlivými cykly aktualizace plánů pro zvládání povodňových rizik není potřeba pro zohlednění změny míry ohrožení, když záměr už s ohledem na změnu objektivních okolností de facto není v nepřijatelném ohrožení, čekat na aktualizaci plánů pro zvládání povodňových rizik a potažmo map povodňového nebezpečí, povodňového ohrožení a povodňového rizika.
- Příslušný vodoprávní úřad **může sám ve vydávaném správním aktu přehodnotit míru ohrožení dle aktuální situace ve vazbě na objektivní změnu okolností.** Tento svůj postup musí správní orgán náležitě odůvodnit ve vydaném správním aktu, např. s odkazem na v mezidobí aktualizované stanovení záplavového území.

... dle výše uvedeného mohou nastat situace, kdy nebude zcela zřejmé co pro dané území platí...

Dle metodiky MŽP OOV

Správní orgány jsou povinny každý záměr hodnotit individuálně a posoudit jej s ohledem na příslušný plán. Správní orgán je při vydávání správních aktů (např. rozhodnutí, souhlasů, závazných stanovisek či stanovisek) povinen zhodnotit všechna rizika, která může záměr z hlediska povodňového ohrožení pro dané území představovat.

I. Vysoké ohrožení a II Střední ohrožení

Údržba, nástavby a stavební úpravy

Údržba staveb a zařízení je přípustná, jelikož nejde o zvyšování hodnoty majetku, nýbrž o údržbu majetku stávajícího.

Dostavby (proluky, doplnění stávající zástavby)

Novou stavbou dochází ke zvyšování hodnoty majetku v zaplavovaném území. Bude přípustné ji povolit jen za předpokladu, že budou učiněna taková opatření, aby potenciální (nové) povodňové škody byly prokazatelně minimalizovány

Nová výstavba v rozvojových plochách

Novou výstavbu je možno povolit pouze s uplatněním odkládacích (suspenzivních) podmínek

Děkuji za pozornost

Ing. Michal Cibulka
cibulka.michal@jmk.cz