



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Jak se změnilo územní plánování v souvislosti s povodněmi od roku 1997?

V čem přetrvávají problémy?

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR

Seminář „Manuál pro zvládání povodňových situací“

15. 11. 2022 Praha
22. 11. 2022 Brno

Mgr. Ing. Petr Lepeška



Strategie ochrany před povodněmi pro území ČR

UV č. 382/2000: Vláda schvaluje „Návrh strategie ochrany před povodněmi pro území České republiky“

- **preventivní opatření** pro ochranu před povodněmi je nejefektivnější formou ochrany
- 2.3.2 Regulace využívání záplavových území

Základním trendem uplatňovaným v současnosti v ochraně před povodněmi v zahraničí je **omezovat ekonomické aktivity v záplavových územích** namísto snah chránit tato území před povodněmi za každou cenu. Tento trend označovaný jako „dát vodě prostor“ nemá zatím v české legislativě podporu ...



Stavební zákon z roku 2006

Politika územního rozvoje: celostátní priority č. 25 a 26

- „Vytvářet podmínky pro preventivní ochranu území a obyvatelstva před potenciálními riziky a přírodními katastrofami v území (záplavy, sesuvy půdy, eroze, sucho atd.) s cílem minimalizovat rozsah případných škod.“
- „Vymezovat zastavitelné plochy v záplavových územích a umísťovat do nich veřejnou infrastrukturu jen ve zcela výjimečných a zvlášt' odůvodněných případech.“



Stavební zákon z roku 2006

Územně analytické podklady

- **sledované jevy** – limity využití území a další informace o území
- **výkres limitů využití území**
- Jev 52a – kategorie území podle map povodňového ohrožení v oblastech s významným povodňovým rizikem

Územní plán

- **povinnost zohlednit limity využití území**
- **koordinační výkres** – obsahuje řešení i limity využití území
- **stanoviska dotčených orgánů** – stanovisko vodoprávního úřadu a správce povodí



Vyhláška č. 500/2006 Sb. - sledované jevy

Částka 9

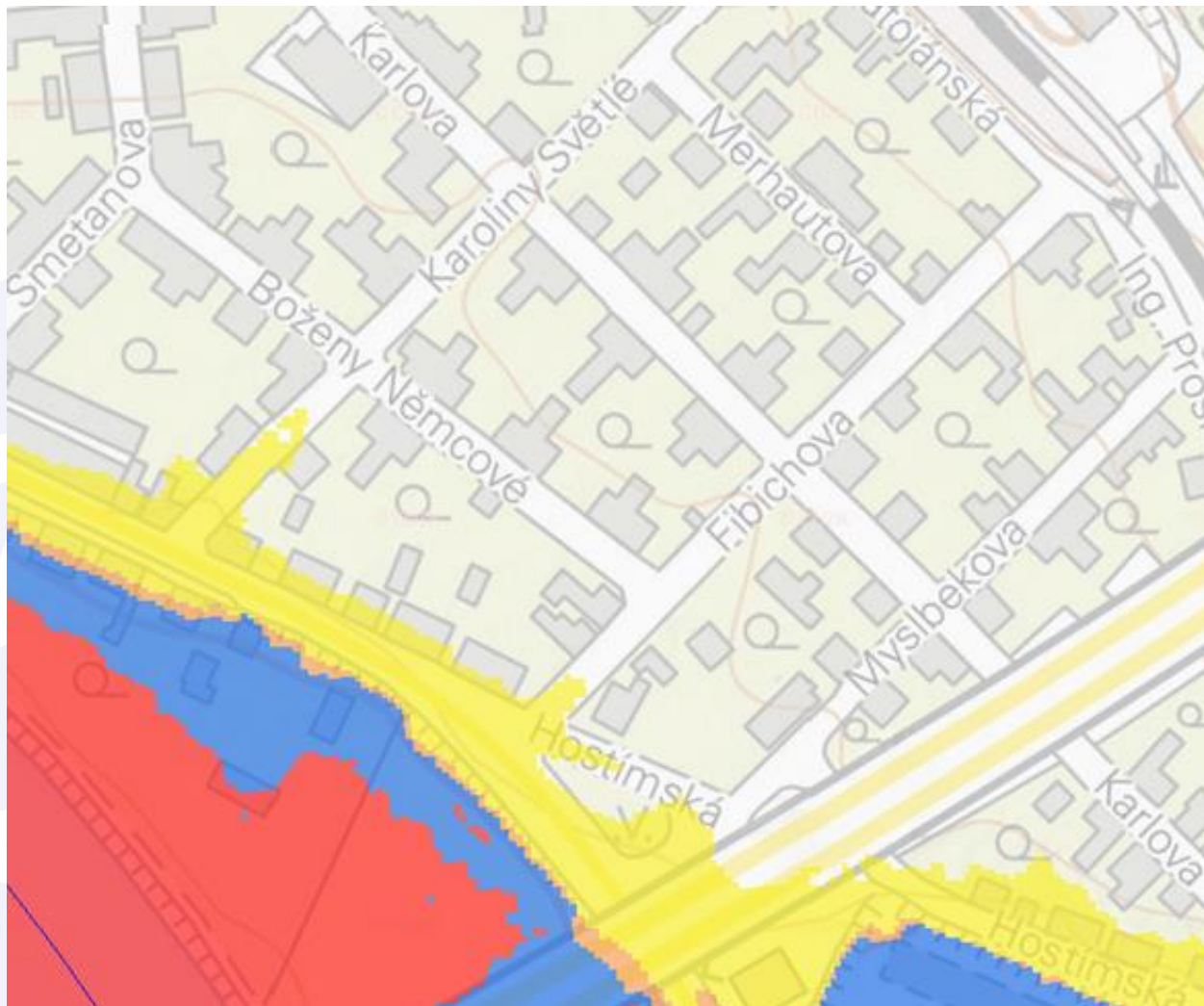
Sbírka zákonů č. 13 / 2018

Strana 191

Číslo jevu	Sledovaný jev
47	vodní útvary povrchových a podzemních vod, vodní nádrže a jejich ochranná pásma
48	zrušen
48a	území chráněná pro akumulaci povrchových vod
49	povodí vodního toku, rozvodnice
50	zrušen
50a	záplavová území včetně aktivních zón
51	zrušen
52	zrušen
52a	kategorie území podle map povodňového ohrožení v oblastech s významným povodňovým rizikem
52b	kritické body a jejich povodí
53	území ohrožená zvláštními povodněmi
54	zrušen
54a	stavby, objekty a zařízení na ochranu před povodněmi a území určená k řízeným rozlivům povodní



Mapy povodňového ohrožení



▼ Oblasti s významným povodňovým rizikem

➤ Obrisy rozlivů

▼ Osa toku



Profily

▼ Vysoké



▼ Střední



▼ Nizké



▼ Reziduální





Plány pro zvládání povodňových rizik

Příloha 8.6 – Katalog opatření ke zvládání povodňových rizik (prevence rizik)

Popis opatření		Příklady opatření
Opatření pro zamezení umístění nových či rozšíření stávajících zranitelných staveb a aktivit v ohroženém území, jako je např. územní plánování a regulace výstavby	1.1.1	Aktualizace/vytvoření územního plánu (definování nezastavitelných ploch)
	1.1.2	Využití výstupů map povodňového rizika (ohrožení, plochy v riziku) jako limitu v územním plánování a ve správních řízeních
Opatření k odstranění zranitelných objektů a aktivit z ohrožených oblastí, nebo jejich přemístění do míst s nižší mírou povodňového ohrožení	1.2.1	Změna územního plánu (změna funkčního využití)
	1.2.2	Odstranění staveb/přemístění staveb
	1.2.3	Dožití staveb a funkčních ploch
Opatření k adaptaci ohrožených objektů a aktivit (zvýšení odolnosti) a ke snížení nepříznivých účinků povodní na budovy, veřejné sítě aj.	1.3.1	Zvyšování odolnosti budov a dalších staveb (technické normy)
	1.3.2	Individuální protipovodňová opatření (PPO)
Jiné opatření ke zvýšení prevence povodňového rizika (modelování a hodnocení povodňového rizika, hodnocení zranitelnosti v důsledku povodní, programy údržby a provozní řády atd.).	1.4.1	Individuální posouzení povodňového rizika a zranitelnosti objektů
	1.4.2	Programy pro financování, údržbu a revize preventivních protipovodňových opatření
	1.4.3	Povodňové prohlídky vodních toků a děl
	1.4.4	Technicko-bezpečnostní dohled vodních děl (zejména rybníků)



V čem se územní plán a PpZPR míjí?

Na míru povodňového ohrožení v mapě nenavazuje jasně definovaný limit využití území:

- záleží na interpretaci ve stanovisku Vodoprávního úřadu nebo vyjádření Povodí, s.p.
- z hlediska vymahatelnosti práva legislativní řešení nevyhovuje (možné řešení de lege ferenda by muselo zohlednit případy převahy jiného veřejného zájmu – dostavba již zastavěných perspektivních ploch, obce a města v inundaci atd.)

Pořizovatelé si stěžují:

- poskytovatel nedodal mapy do ÚAP
- Povodí, s.p., vychází z návrhových nebo nepřesných údajů
- Povodí, s.p., neuvádí, z jakých podkladů vychází



Co dělat při pořizování územního plánu?

Starosta nebo „určený zastupitel“ pro územní plánování:

- požadovat po pořizovateli, aby důsledně vycházel z map povodňového ohrožení a rizik a opatření Plánu pro zvládnutí povodňových rizik (jakých???)

Pořizovatel a projektant územního plánu:

- zajistit, aby navržené řešení zohlednilo výsledky mapování povodňového ohrožení a povodňových rizik
- zajistit, aby míra povodňového ohrožení a vymapovaná povodňová rizika byla součástí koordinčního výkresu
- v případě nedostatků ve stanovisku dotčeného orgánu vyjednat nápravu, případně postupovat podle § 149 odst. 8 správního řádu



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Děkuji Vám za pozornost.

Ministerstvo pro místní rozvoj

Petr.Lepeska@mmr.cz